



Привремена комисија за припрему Предлога закона о  
попису становништва, домаћинства и станова  
у Босни и Херцеговини 2011. године

Privremena komisija za pripremu Prijedloga zakona o  
popisu stanovništva, domaćinstava i stanova  
u Bosni i Hercegovini 2011. godine  
Privremeno povjerenstvo za pripremu Prijedloga zakona o  
popisu stanovništva, kućanstava i stanova  
u Bosni i Hercegovini 2011. godine

Број/Број: 01 - 50 -1 -340 - 8/10  
Сарајево/Sarajevo, 19. 04. 2010.

ПРЕДСТАВНИЧКОМ ДОМУ  
ПАРЛАМЕНТАРНЕ СКУПШТИНЕ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

**Предмет: Извјештај о раду Привремене комисије за припрему Предлога закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године**

## **I - Увод**

Представнички дом Парламентарне скупштине БиХ, на 72. сједници, одржаној 17. 02. 2010. године, усвојио је Закључак о оснивању Привремене комисије за припрему Предлога закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године (у даљем тексту: Привремена комисија). У Комисију су именовани: Халид Гењац, Азра Хациахметовић, Милица Марковић, Мирјана Малић, Велимир Јукић, Мартин Рагуж, Мирко Околић, Бранко Докић, Љиљана Милашин, Сефер Халиловић, Рифат Долић, Јерко Иванковић Лијановић и Момчило Новаковић.

Закључком о оснивању Привремена комисија је добила задатак да у року од 30 дана припреми усаглашен Предлог закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године и достави га Дому ради спровођења парламентарне процедуре. Закључком је прецизирано да се одлуке доносе двотрећинском већином оних који су присутни и гласају.

## **II - Сједнице Привремене комисије**

У овом извјештајном периоду Привремена комисија је одржала седам сједница, укључујући и пет сједница Колегијума Привремене комисије, на којем су разматране пристигле сугестије и примједбе чланова Привремене комисије, те припремљен предлог о којем се Привремена комисија на посљедњој сједници изјашњавала.

**Прва сједница** одржана је 2. марта 2010. године, када је Привремена комисија конституисана и договорен метод рада.

За предсједавајућег Привремене комисије изабран је Бранко Докић, за првог замјеника предсједавајућег Мартин Рагуж а за другог замјеника Халид Гењац. Одређујући метод рада, након расправе, Привремена комисија је закључила да:

- се до сљедеће сједнице припреми Предлог пословника о раду Привремене комисије и достави свим члановима
- кворум чини већина изабраних чланова Привремене комисије
- се члановима Привремене комисије достави сљедећи материјал на разматрање и упознавање:
  - Предлог закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године – предлагач: Савјет министара БиХ (предлог закона одбијен је на 70. сједници Дома, одржаној 21. 01. 2010. године),
  - стенограм са 70. сједнице Дома, одржане 21. 01. 2010. године, у вези са овим предлогом закона,
  - закони о попису становништва из земаља у региону, и то Републике Србије и Републике Хрватске,
  - обавезујући стандарди ЕВРОСТАТ-а и препоруке које се односе на материју пописа становништва,
- се на сједнице Привремене комисије позове директор Агенције за статистику Босне и Херцеговине, господин Зденко Милиновић, имајући у виду да је он био члан експертске групе која је припремала Предлог закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године, који је одбијен на 70. сједници Дома, одржаној 21. 01. 2010. године.

**Друга сједница** Привремене комисије одржана је 9. марта 2010. Анализирани су сви достављени материјали, те усвојен Пословник о раду Привремене комисије, са измјеном у члану 22. Пословника, у којем је додат нови став (2) који гласи: „Двотрећинска већина гласова мора садржавати најмање по један глас из сва три конститутивна народа.“ Досадашњи став (2) постао је став (3).

Закључено је сљедеће:

- полазна основа за припрему Предлога закона биће Предлог закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године, који је предложио Савјет министара БиХ
- сви чланови Привремене комисије, у писаној форми, треба да доставе своје предлоге и сугестије за овај закон
- директор Агенције за статистику БиХ, Зденко Милиновић, у писаној форми, треба да достави образложење спорног питања - како обухватити попис држављана БиХ а да се задовоље критеријуми ЕВРОСТАТ-а, са посебним освртом гдје се у оквиру тога налазе расељена лица, те да достави и Упитник за домаћинство и стан (Пробни попис становништва, домаћинства и станова 2010. године).

**Трећа сједница** Привремене комисије одржана је 23. марта 2010. Констатовано је да су предлоге на полазни текст закона доставили: Халид Гењац, Азра Хаџиахметовић, Мирјана Малић и Мартин Рагуж.

**Четврта сједница** Привремене комисије одржана је 25. марта 2010. године. Сједници су, осим чланова Привремене комисије и директора Агенције за статистику БиХ Зденка Милиновића, присуствовали и директорика Републичког завода за статистику РС-а гђа Радмила Чичковић, замјеница директора Агенције за статистику БиХ гђа Славка Поповић и директор Федералног завода за статистику г. Дервиш Ђурђевић.

На сједници су размијењена мишљења у вези са обраћањем Pietera Everaersa, директора за спољну сарадњу, комуникације и кључне индикаторе ЕВРОСТАТ-а и Њ.е.

амбасадора Димитриса Куркуласа, шефа Делегације Европске комисије у БиХ, које се тичало рада Привремене комисије.

Привремена комисија је закључила да:

- сви чланови Привремене комисије, закључно са понедељком, 29. 03. 2010. године, доставе све евентуалне писане предлоге на Нацрт закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године.

**Пета сједница** Привремене комисије одржана је 30. марта 2010. године. И на овој сједници чланови су расправљали о предложеним измјенама полазног текста Предлога закона, те је опет закључено да је потребно да сви чланови Привремене комисије до уторка, 06. 04. 2010. године, доставе све евентуалне писане предлоге на полазни текст Предлога закона о попису становништва домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године.

**Шеста сједница** одржана је 6. априла 2010. године. Милица Марковић је на сједници доставила предлог за измјене полазног текста Предлога закона, након чега је обављена комплетна расправа о свим пристиглим предлозима. Договорено је да се Колегијум Привремене комисије још једном састане и покуша постићи сагласно рјешење спорних чланова, а гласање о коначном, усаглашеном Предлогу измјена и допуна Закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године, на нивоу предједавајућег и његових замјеника Мартина Рагуџа и Халида Гењца, као и директора Агенције за статистику БиХ Зденка Милиновића, обавиће се 7. априла 2010. године, у паузи 75. сједнице Представничког дома.

**Седма сједница** одржана је 7. априла 2010. године када је Привремена комисија гласала о усаглашеном Предлогу измјена и допуна Закона о попису становништва, домаћинства и станова у Босни и Херцеговини 2011. године, који је посљедњи достављен свим члановима.

Комисија је усвојила сљедеће чланове:

#### **Члан 2а.**

#### **(Јединице које су обухваћене пописом)**

Пописом ће бити обухваћени:

- држављани Босне и Херцеговине са пребивалиштем или боравиштем у Босни и Херцеговини, без обзира на то да ли су у тренутку пописа присутни у Босни Херцеговини или су одсутни из Босне и Херцеговине;
- страни држављани са дозволом за стални или привремени боравак у Босни и Херцеговини, без обзира да ли су у тренутку пописа у Босни и Херцеговини или нису;
- лица без држављанства,
- домаћинства лица из тачака 1, 2. и 3,
- станови и друге стамбене јединице.

#### **Члан 2б.**

Пописом неће бити обухваћени:

- дипломатско-конзуларно особље страних дипломатских и конзуларних представништава и представници међународних организација и тијела, као и чланови њихових породица који с њима бораве у Босни и Херцеговини,
- припадници страног војног и полицијског особља, као и чланови њихових породица који с њима бораве у Босни и Херцеговини,
- станови који су у власништву других држава.

**Члан 5а.**  
**(Укупан број пописаних лица)**

(1) Осим пописа стално настањеног становништва, биће пописани и држављани Босне и Херцеговине који живе у иностранству а имају пребивалиште у Босни и Херцеговини.

(2) Укупан број пописаних лица за сваку територијалну јединицу добија се сабирањем:

- укупног броја стално настањеног становништва
- цивилних лица на раду и боравку у другој држави и њихових породица које имају пребивалиште у Босни и Херцеговини без обзира колико дуго живе у иностранству.

**Члан 13а.**  
**(Употреба личних података)**

Подаци прикупљени пописом користиће се искључиво у статистичке сврхе.

**Члан 16.**

(3) Национална структура особља које ради на уношењу, обради и контроли података пописа одражава националну структуру становништва Босне и Херцеговине према посљедњем попису становништва.

**Члан 17.**  
**(Послови Агенције)**

н) објављује резултате пописа, у складу са позитивном праксом и стандардима ЕУ.

**Члан 18.**  
**(Послови ентитетских завода за статистику)**

д) учествују у уношењу, обради и контроли података.

**Члан 21.**  
**(Пописни бирои)**

(2) Централни пописни биро обавља сљедеће послове:

- а) координира рад Пописног бироа Агенције, пописних бироа ентитетских завода за статистику и Пописног бироа Брчко Дистрикта,
- б) израђује оквирни план *пописних активности* пописних бироа ентитетских завода за статистику и Пописног бироа Брчко Дистрикта.

**Члан 23.**  
**(Пописна комисија локалне самоуправе)**

- (3) У саставу пописних комисија локалне самоуправе заступљен је најмање један представник из конститутивних народа и осталих.
- (4) Национална структура укупног броја инструктора за подручје општине/града одражава националну структуру становништва према посљедњем попису.
- (5) У националној структури укупног броја пописивача за подручје општине/града осигураће се заступљеност представника сваког конститутивног народа и осталих, у проценту који је најмање половина процента учешћа тог народа односно осталих у укупној структури становништва те општине/града на посљедњем попису.

**Члан 29а.**  
**(Попис лица из члана 5а)**

- (1) За попис лица на раду и боравку у другој држави и чланова њихових породица који имају пребивалиште у Босни и Херцеговини, а одсутни су дуже од годину дана, користиће се обрасци за иностранство.
- (2) Прикупљање података за лица из става (1) обавиће се:
  - а) у Босни и Херцеговини прикупљањем података за одсутне чланове домаћинства од присутног члана домаћинства у складу са чланом 9. Закона,
  - б) путем Државне граничне службе извршиће се дистрибуција образаца за иностранство приликом њиховог уласка у Босну и Херцеговину у периоду од 01. 12. 2010. године до 31. 01. 2011. године,
  - ц) образац за иностранство биће доступан путем веб-странице Агенције од 01. 12. 2010. до 01. 03. 2011. године.
- (3) Лица из става (2) тач. б) и ц) овог члана доставиће поштом попуњене обрасце за иностранство на адресу Агенције најкасније до 10. 04. 2011.
- (4) Садржај обрасца за иностранство утврдиће Агенција, при чему ће образац обавезно садржавати сљедећа питања: име и презиме, јединствени матични број, општина пребивалишта, држава у којој се налази, разлог и дужина боравка у другој држави.
- (5) Уношење и обрада података са образаца за иностранство према члану 5а. Закона ближе се одређује организационо-методолошким упутством Агенције за статистику.

**Члан 35.**  
**(Финансирање пописа)**

- (1) Намјенска средства за финансирање послова и задатака пописа обезбјеђују се из буџета Босне и Херцеговине, ентитета, Брчко Дистрикта, међународних донација и других извора, а план финансирања посебним споразумом уредиће ресорни министри финансија БиХ, ентитета и директор Дирекције за финансије Брчко Дистрикта, или Фискални савјет у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.

(2) Намјенска средства из става (1) овог члана користиће се према унапријед утврђеном финансијском плану за спровођење пописа.

**Напомена:** Договорено је да се тражи мишљење Савјета министара БиХ о овом члану.

**Члан 36.**  
**(Износ средстава за попис)**

(1) Средства из члана 35. овог закона износе 42.625.603 КМ, од чега:

а) за 2009. годину	115.879 КМ,
б) за 2010. годину	10.378,582 КМ,
ц) за 2011. годину	31.364.836 КМ,
д) за 2012. годину	473.804 КМ и
е) за 2013. годину	292.502 КМ.

(2) Средства по годинама валоризују се сваке године за наредну годину, а на основу података о кретању потрошачких цијена.

(3) Буџет ће се умањити, на годишњем нивоу, у случају обезбјеђивања средстава од донатора.

**Напомена: Договорено је да се тражи мишљење Савјета министара БиХ о овом члану.**

**Члан 41.**  
**(Доношење ентитетских прописа)**

(1) Детаљнију припрему, организацију и спровођење рада на терену ентитети и Брчко Дистрикт могу додатно регулисати својим подзаконским прописима који морају бити у складу са овим законом.

**Члан 42.**

Примјена података о попису становништва из 1991. године важиће и након окончања овог пописа за формирање власти на нивоу БиХ, све до пуноправног чланства БиХ у ЕУ.

\*\*\*\*\*

Привремена комисија није усвојила: члан 5а (Халида Гењца и Милице Марковић), члан 6 (усаглашени предлог, предлог Момчила Новаковића и Азре Хаџиахметовић), члан 16. став (2) (предлог Халида Гењца и предлог из полазног текста Предлога закона Савјета министара БиХ).

**Предлог Халида Гењца:**

**Члан 5а.**  
**(Укупан број пописаних лица са пребивалиштем у Босни и Херцеговини)**

- (1) Укупан број пописаних лица за сваку територијалну јединицу добија се збрајањем:
  - а) укупног броја стално настањеног становништва из члана 5. Закона, без лица која имају статус расељених лица, имају боравиште у тој територијалној јединици и исказала су намјеру да се врате у општину у којој су имала пребивалиште 1991. године.
  - б) цивилних лица на привременом раду и боравку у другој држави и чланова њихових породица који ту имају пребивалиште, одсутних дуже од годину дана.
  - ц) лица која имају статус расељених лица, а 1991. године имала су ту пребивалиште и исказала су намјеру да се ту врате.
- (2) Укупан број пописаних лица је основа за израчунавање етничке структуре територијалних јединица.
- (3) На етничкој структури из става (2) овог члана базираће се заступљеност конститутивних народа и осталих у јавним институцијама у Босни и Херцеговини након истека рокова утврђених уставима Босне и Херцеговине и оба ентитета.

„За“ два, „против“ осам, „уздржан“ један глас.

### **Предлог Милице Марковић:**

#### **Члан 5а. (Укупан број пописаних лица)**

Рedefинисати став (2) члана 5а. који би у новој формулацији гласио:

„Укупан број пописаних особа користит ће се за административне потребе унутар Босне и Херцеговине.“

Након става (2) уводи се нови став (3) члана 5а. који гласи:

„Као основа за израчунавање етничке структуре становништва сваке територијалне јединице користиће се укупан број пописаног стално настањеног становништва, и то:

- лица која су прије референтног датума најмање 12 мјесеци непрекидно живјела у свом уобичајеном мјесту становања или
- лица која су у задњих 12 мјесеци прије референтног датума пописа дошла у мјесто свог уобичајеног становања с намјером да тамо остану најмање једну годину.“

„За“ пет, „против“ шест, без гласова „уздржан“.

### **Усаглашени предлог**

#### **Члан 6. (Подаци о становништву)**

Сљедеће теме биће обухваћене пописом становништва: мјесто уобичајеног становања, име, име оца или мајке, презиме, пол, датум рођења и јединствени матични број, мјесто рођења; присутност, разлог, дужина и намјера присутности/одсутности у мјесту пописа; мјесто становања непосредно по рођењу, мјесто сталног становања лица у вријеме пописа из 1991. године, да ли је лице било избјеглица из Босне и Херцеговине; да ли је било расељено лице у Босни и Херцеговини, да ли лице има формално-правно статус расељеног лица и да ли има намјеру повратка у мјесто одакле је расељено, насеље Босне и Херцеговине из којег се лице доселило и година досељења, да ли је

лице икад живјело изван Босне и Херцеговине годину и дуже, мјесец и година досељења и држава из које се лице доселило, разлози досељења у Босну и Херцеговину, законско брачно стање, ванбрачна заједница, број живорођене дјеце и мјесец и година њиховог рођења, држављанство, етничка/национална припадност, матерњи језик, вјероисповијест, писменост, највиша завршена школа, стечено звање, школа коју лице похађа, тренутни статус активности, положај у запослености, грана економске дјелатности фирме (на главном послу), занимање, главни извор средстава за живот, да ли је лице издржавано, активност издржаваоца, мјесто рада односно похађања школе и учесталост враћања у мјесто сталног становања; функционална способност лица за обављање свакодневних активности и узрок инвалидитета, дужина и земља боравка у иностранству за цивилна лица на привременом раду и боравку у другој држави и мјесто пребивалишта у Босни и Херцеговини, за њих и чланове њихових породица.

“За” пет, “против” шест, без гласова “уздржан”.

**Предлог Момчила Новаковића:**

“У члану 6. у трећем реду ријеч “разлог” брише се.

“За” седам, “против” два и два гласа “уздржан”. **Овдје је постојала двотрећинска већина “за”, али није било гласа из бошњачког народа.**

**Предлог Азре Хаџиахметовић:**

“У члану 6. укључити само основна обиљежја (обавезујуће елементе по ЕВРОСТАТ-у) и искључити изборна обиљежја (необавезујуће елементе).”

“За” три гласа. Није се даље гласало.

**Предлог Халида Гењца:**

**Члан 16.  
(Организација пописа)**

(2) Као мјесто уношења, обраде и контроле пописница утврђује се Агенција за статистику БиХ у Сарајеву и обавља се у организацији и под надзором Агенције за статистику Босне и Херцеговине.

“За” шест, “против” пет, без гласова “уздржан”.

**Предлог из полазног текста Предлога закона Савјета министара БиХ:**

(2) Као мјесто уношења, обраде и контроле пописница утврђује се Бања Лука.

“За” пет гласова. Није се даље гласало.

**III - Закључак**



Дакле, Привремена комисија нема усаглашен цјеловити текст Предлога закона о попису становништва, домаћинстава и станова у БиХ 2011. године. Практично су остала неусаглашена два члана: члан 6. који је добио 2/3 већину, али без бошњачких гласова и став члана 16. о мјесту прикупљања података (од два предлога о којима се гласало ни један није добио 2/3 већину). Оцјењујући да би њен наставак рада био бескористан, Привремена комисија је одлучила да поднесе Извјештај Представничком дому.

**ПРЕДСЈЕДАВАЈУЋИ  
ПРИВРЕМЕНЕ КОМИСИЈЕ  
др Бранко Докић**